

在香港打擊藥物濫用國際會議上的講話

Liu Zhi-min

Deputy Secretary-General, National Narcotics Control Commission,
People's Republic of China

國家禁毒委員會副秘書長

劉志民

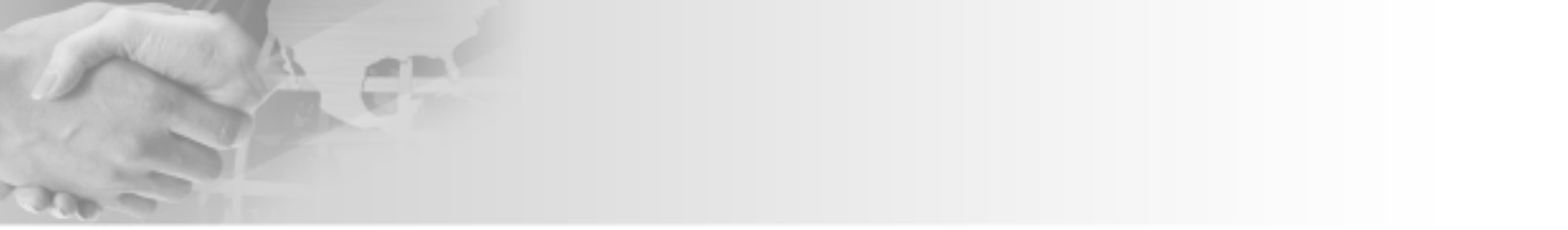
各位代表、女士們、先生們：

今天，是我國傳統節日-元宵節，香港特別行政區政府在這裡舉行打擊藥物濫用的國際會議，歡度佳節不忘禁毒，非常有意義。值此，我代表國家禁毒委員會對這次研討會的順利召開表示熱烈祝賀，有機會同與會代表探討禁毒工作的新進展、新成果，感到十分高興。我相信，通過多種形式的國際會議，交流情況、分析形勢、研究對策，對於我們加強在禁毒執法、禁吸戒毒、禁種罌粟、預防教育和禁毒合作方面的工作一定會獲益匪淺。預祝會議取得圓滿成功。下面，我簡要介紹一下當前的毒品形勢和2004年中國的禁毒工作。

受國際毒潮泛濫和國內涉毒因素影響，中國禁毒工作面臨的形勢仍然十分嚴峻。境外毒品多頭入境情況突出，其中“金三角”毒品對我國危害最大；國內製販冰毒、搖頭丸活動呈上升趨勢；走私、販賣易製毒化學品問題仍很嚴重；麻醉藥品、精神藥物流入非法渠道問題突出。特別是國內吸毒人員及毒品濫用規模在近年來不斷加大，全國登記在冊的吸毒人員累計超過114萬，濫用搖頭丸及其他麻醉藥品、精神藥物的實際人數上升較快。嚴重的毒品問題也引發大量違法犯罪活動，並導致艾滋病等多種疾病擴散流行，不同程度地影響了人民群眾健康幸福和安居樂業，影響了社會穩定和經濟建設。

面對嚴峻的毒品形勢，中國各級禁毒部門始終遵循“禁吸、禁販、禁種、禁製‘四禁’並舉，預防為本，嚴格執法，綜合治理”的工作方針，堅持打擊毒品犯罪與減少吸毒危害相結合、建立國內緝毒協作機制和國際禁毒合作機制相結合、解決當前緊迫問題和實現長遠目標相結合的工作思路，不斷健全、完善有關法律法規，嚴厲打擊各類毒品違法犯罪活動，強化各項禁毒管理措施，發動全社會力量綜合治理毒品問題，積極與有關國家、地區和國際組織開展禁毒合作，各項禁毒工作取得了顯著成績。

一、以開展遏制毒源專項行動和掃毒行動為重點，嚴厲打擊各類毒品犯罪活動。面對毒品犯罪的嚴峻形勢，中國公安機關堅持把打擊製販毒品犯罪活動作為重中之重，大力加強禁毒執法工作，始終保持了對毒品犯罪活動的嚴打高壓態勢。上半年，公安部部署開展了“全國遏制毒源專項行動”，



針對“金三角”毒品入境突出的情況，以雲南為重點，公安、邊防和鐵路、民航、交通公安機關、海關緝私部門各警種共同參與，全力組織開展公開查緝毒品行動，有效遏制了“金三角”毒品入境。雲南省還組織開展了以公開查緝毒品為重點的“天網會戰”專項行動，以中緬聯合掃毒為重點的“烈焰行動”、以打擊境外毒梟為重點的“前沿搜狐行動”、以打擊利用鐵路販毒為重點的“鐵鷹行動”等多個戰場，建立以情報為先導的多警種聯動機制，實現了跨地區、跨警種、跨部門的資源整合，全面加大了堵源截流工作力度，嚴厲打擊了製販毒品的犯罪活動。下半年，公安部又部署開展了以打擊毒品犯罪為重點的“全國掃毒行動”。各地公安機關緊緊圍繞“破大案、打團伙、摧網絡、抓毒梟、端窩點”的目標，全力組織開展破案攻堅，破獲了一大批跨國跨區域製造、走私、販賣毒品犯罪案件，打掉了一批販毒集團和網絡，摧毀了一批毒品加工廠和窩點。

2004年，中國禁毒執法部門部署開展的“全國遏制毒源專項行動”和“全國掃毒行動”，堅持以打開路，全警動員，全線出擊，建立了多部門、多警種、多地區協同作戰、整體聯動的格局，提高了合成作戰效能，取得了顯著成效。2004年1月至11月，中國公安機關共破獲各類毒品刑事犯罪案件約9萬起，抓獲毒品犯罪嫌疑人6萬多名；繳獲海洛因約10噸，“搖頭丸”140萬粒，冰毒2.5噸；查獲易製毒化學品61噸。

二、大力推進毒品預防宣傳教育工作，有效控制和減少了新吸毒人員的滋生。中國政府始終堅持禁毒工作以預防為本。各級宣傳、教育、文化、廣播影視、新聞出版、公安、司法等部門與工會、共青團、婦聯等群眾組織密切協作，以宣傳禁毒工作五年規劃和全國禁毒工作會議等重大活動為載體，以“6·26”國際禁毒日宣傳為契機，深入廣泛開展禁毒宣傳教育活動，進一步增強了全民抵制毒品、參與禁毒的意識。

在開展毒品預防宣傳教育工作中，中國政府特別注重抓好兩個重點：一個重點是加強對青少年的禁毒宣傳教育。各級禁毒部門結合貫徹落實中國政府《關於進一步加強和改進未成年人思想道德建設的若干意見》，認真組織實施《中小學毒品預防專題教育大綱》，深入推進中小學生毒品預防專題教育。國家禁毒辦公室會同教育部研製了毒品預防教育教學掛圖和幻燈片，推動大中城市和毒品問題嚴重地區的小學和中學普遍開展毒品預防教育，並逐步將毒品預防教育由城市延伸到農村。各級教育部門繼續深化“中小學毒品預防教育示範學校”、“學生不吸毒、校園無毒品”等活動，從小學五年級至高中二年級普遍開設毒品預防教育課程，認真落實禁毒教育教學計劃、教材、課時和師資，使禁毒成為中小學生日常行為規範，增強了學生“珍愛生命、拒絕毒品”的意識。另一個重點是有針對性地加強對吸毒高危人群的禁毒宣傳教育。國家禁毒辦公室就加強流动人口禁毒教育進行專題部署，配套印發了《禁毒宣傳教育掛圖》、《社區禁毒宣傳教育問答》，要求各地在重點場所和人群中廣泛張貼發放，提高了公眾的識毒、防毒、拒毒意識。各地禁毒辦公

室、團組織組織了近 10 萬支禁毒宣傳小分隊，深入到車站、碼頭、工地等流動人口集中地區，開展禁毒宣傳諮詢活動，加強了對外來流動人口、城市無業人員等吸毒高危人群的禁毒宣傳教育，提高了他們抵禦毒品的能力，有效遏制了新吸毒人員的滋生。

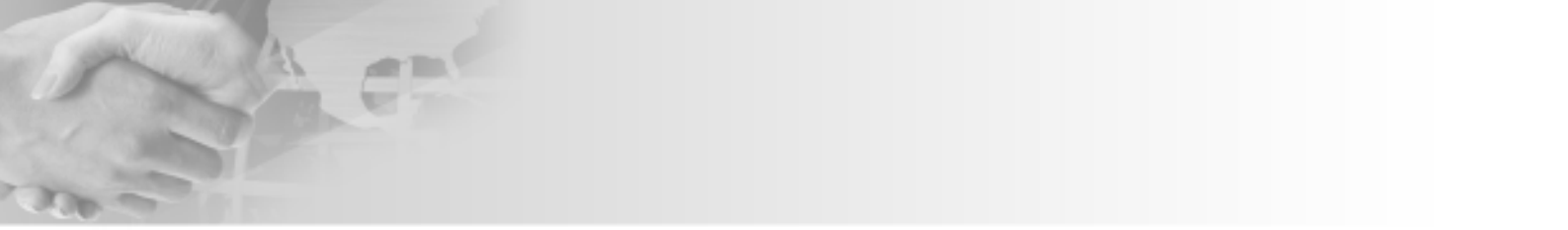
通過開展有針對性的禁毒宣傳教育活動，公眾拒毒、防毒能力得到進一步提高，據統計，2004 年全國新滋生吸毒人員比上年下降 19.7%。

三、進一步加大了对麻醉藥品、精神藥物和易製毒化學品的管制力度。各地禁毒、衛生、食品藥品監管等部門密切配合，進一步完善管理制度，有效堵塞了管理漏洞，減少了麻醉藥品、精神藥物流入非法渠道。各級公安禁毒與商務、海關、工商管理、藥品監管等部門加強了對涉及易製毒化學品企業的排查和檢查，認真落實經常性管理措施，進一步加大了对易製毒化學品管制力度，對生產、經營、使用易製毒化學品的品種、數量、流向、用途等進行調查，落實相關部門和生產企業人員的責任，完善核查和倒查制度，進一步嚴密管理措施。2004 年，中國禁毒部門積極參與聯合國禁毒機構在全球開展的防止易製毒化學品流入非法渠道行動，進一步加大了对易製毒化學品進出口國際核查力度，1 至 11 月，成功阻止了 3355 噸易製毒化學品流入非法渠道。

四、以開展收戒行動和完善戒毒康復模式為重點，大力推進禁吸戒毒和創建“無毒社區”工作。2004 年，中國各級政府緊緊抓住吸毒人員發現、戒毒、康復和鞏固四個關鍵環節，集中開展收戒吸毒人員專項行動，積極探索多種戒毒康復模式和社會幫教形式，深入開展禁吸戒毒工作，進一步提高了禁吸戒毒的效果。充分運用各種資源和方法，繼續深化“無毒社區”、“無毒村”創建活動，積極推動創建工作向制度化、規範化發展，“無毒社區”覆蓋面不斷擴大，創建工作取得了新的進展。

2004 年，國家禁毒委員會、中國禁毒基金會和北京大學聯合舉辦了以“戒毒康復理論與實踐”為主題的禁毒論壇，深化了對戒毒康復自身規律性的認識，明確了生理脫毒、心理康復、回歸社會三階梯戒毒康復原則，推動了戒毒康復理論的創新與實踐。國家禁毒辦會同衛生部等部門在 10 個省（區、市）確定 34 個門診首批開展“海洛因成癮者社區藥物維持治療”試點工作。國家禁毒辦公室與聯合國毒品與犯罪辦公室亞太地區中心聯合舉辦了兩期預防復吸培訓班。

2004 年，中國內地堅持把“無毒社區”、“無毒村”、“無毒單位”、“無毒學校”、“無毒家庭”創建作為禁毒工作的重要載體，積極推動創建活動向縱深發展。許多省市制定了創建“無毒社區”考核標準、考核辦法、申報程序和獎勵辦法，進一步促進創建工作的規範化。全國婦聯、團中央、全國總工會分別組織開展了“不讓毒品進我家”、“社區青少年遠離毒品”、“職工拒絕毒品零計劃”活動，都取得了良好成效。



五、加快禁毒立法步伐，全面加强禁毒法制建设。为贯彻依法治国的基本方略，坚持依法管制麻醉药品、精神药品和易制毒化学品，防范、惩治毒品犯罪，中国政府对禁毒立法工作高度重视。5月，中国政府颁布了《国家禁毒委员会 2004-2008 年禁毒工作规划》，明确要制定一部《禁毒法》，依法禁毒，把禁毒工作纳入法制化轨道。6月，国家禁毒委员会在云南省昆明市召开了全国禁毒工作会议，对禁毒立法工作也做出了具体部署。目前，禁毒法已经列入国家的立法计划，国家禁毒委员会建立专门办公室，全力组织开展禁毒法立法调研和起草等工作，推动尽快通过一部《中华人民共和国禁毒法》。

六、与各国开展禁毒合作取得积极成果。在国家禁毒委员会的统一领导下，各地有关部门积极参与国际禁毒事务，有针对性地加强与有关国家的禁毒合作，进一步拓展了禁毒合作领域，有力地支持和服了国内禁毒斗争。2004年，中国禁毒部门进一步加强与“金三角”周边国家及东南亚冰毒消费国的缉毒情报交流和执法合作，共同打击制贩冰毒、摇头丸等新型毒品犯罪活动。一年来，与菲律宾、马来西亚、泰国、缅甸等国家的禁毒执法部门联合侦破了数起特大跨国贩毒案件，抓获了一批大毒枭，捣毁了一些海洛因、冰毒加工厂，缴获了大批毒品，沉重打击了跨国贩毒集团的嚣张气焰。

各位代表：

毒品问题是世界性问题。如何有效地打击和遏制毒品泛滥，是国际社会共同关心和亟待解决的课题。禁毒工作涉及到社会的方方面面，只有各国共同努力，采取综合均衡的国际禁毒战略，才能从根本上解决世界性毒品问题。中国政府早在 1998 年联合国禁毒特别联大，就提出了“坚持广泛参与、责任共担”等三项禁毒主张，充分显示了中国政府禁毒的坚定决心和立场，也表明了中国政府高度重视、积极参与和进一步加强禁毒合作的態度。2005年，中国政府将继续以实践行动坚定地贯彻上述主张，也将继续致力于与世界各国建立坦诚务实的禁毒合作关系，为建立无毒的世界而共同努力。

谢谢大家！