

第二章

香港的吸毒趨勢、禁毒服務及開支

(A) 檔案室提供的主要統計數字

2.1 據檔案室的資料顯示，多年來，被呈報的吸毒者¹總人數升跌起伏不定。大致上人數呈下降趨勢，只是在二零零零和二零零一年輕微回升(分別為 18 335 人和 18 513 人)。此後，有關數字穩步下降，在二零零六年降至 13 252 人，到二零零七年才再次逆轉(13 591 人，升幅為 2.6%)，至二零零八年達到 14 175 人(比二零零七年高出 4.3%)。至於 21 歲以下的青少年吸毒者，近年所見的上升趨勢令人憂慮。這年齡組別的被呈報吸毒者在二零零八年逾 3 400 人，三年間增加了 51%，令吸毒者的總人數自二零零七年起出現回升的情況。雖然海洛英一向是本港最多人吸食的毒品，但近年來吸食海洛英的人數持續下跌。反之，在過去十年左右，吸食危害精神毒品的整體人數有普遍上升趨勢。二零零八年，吸食危害精神毒品的人數達到 8 306 人的歷史新高，而吸食海洛英的人數則為 7 243 人。被呈報的吸毒原因²最常見的是想和朋輩打成一片(50.1%)、解悶／情緒低落／焦慮(44.1%)及避免因中斷吸食而感到不適(34.9%)。

¹ 就向檔案室呈報而言，吸毒者界定為在被呈報之日前的四星期內，曾經或被懷疑服用(不論服用次數)危害或可能危害個人身體或精神健康、或其家庭和社會關係的物質，而所服劑量或服用期，均超過正常的治療劑量或服用期的人士。惟喝酒和吸煙均不視為吸毒。

² 個別吸毒者呈報的現時吸毒原因可能多於一項。

主要注意到的事項

2.2 把二零零六至零八年的數字作一比較，注意到的要項如下：

- (a) *21 歲以下吸毒者* — 二零零八年的人數為 3 430 人，與二零零七年(2 999 人)及二零零六年(2 578 人)相比，分別高出 14.4%及 33.0%。
- (b) *女性吸毒者* — 二零零七年的人數(2 466 人)，比二零零六年(2 546 人)低 3.1%，但二零零八年的數字上升至 2 900 人，較二零零七年高 17.6%。
- (c) *首次被呈報人士* — 二零零八年的人數為 4 621 人，與二零零七年 (4 179 人)及二零零六年(3 517 人)相比，分別高出 10.6%及 31.4%。
- (d) *吸食多種毒品者* — 二零零八年吸食多種毒品者人數(3 229 人)及所佔比例(22.8%)均較二零零七及二零零六年為低。然而，二零零八年 21 歲以下青少年吸食多種毒品所佔比例較被呈報的總吸毒者吸食多種毒品的比例更高，達 32.8%。
- (e) *海洛英* — 吸食海洛英的人數在過去三年持續下降，二零零八年的數字為 7 243 人，分別比二零零七年 (7 419 人)及二零零六年(8 118 人)低 2.4%及 10.8%。
- (f) *吸食危害精神毒品人士* — 二零零八年的人數為 8 306 人，與二零零七年 (7 908 人)及二零零六年(7 402 人)相

比，分別高出 5.0%及 12.2%。二零零七年的人數首次超越海洛英吸食者人數。

- (g) *氯胺酮* — 多年來，氯胺酮是被呈報的整體吸毒者及 21 歲以下吸毒者最常吸食的危害精神毒品種類。二零零八年的人數為 5 042 人，與二零零七年 (4 058 人)及二零零六年(3 080 人)相比，分別高出 24.2%及 63.7%。
- (h) *搖頭丸* — 在呈報期內，搖頭丸是被呈報的 21 歲以下青少年吸毒者第二最常吸食的危害精神毒品。不過，二零零七年的吸食人數下降 40.1%(至 916 人)，並在二零零八年進一步下降 13.5%(至 792 人)。
- (i) *冰* — 二零零八年的人數為 1 360 人，與二零零七年 (1 112 人)及二零零六年(856 人)相比，分別高出 22.3%及 58.9%。
- (j) *可卡因* — 二零零七年的吸食可卡因人數(716 人) 比二零零六年(358 人)高出一倍。但在二零零八年則下降 4.5%至 684 人。
- (k) *首次吸毒的年齡* — 在呈報期內，就 21 歲以下的吸毒者而言，首次吸毒的平均年齡仍維持在 15 歲，但青少年在 15 歲前首次吸毒的比例則越來越多(由 34%升至 38%)。

以下兩頁所載的四個圖表分別比較一九九九至二零零八年，及二零零六至零八這三年內被呈報的吸毒人數和吸食常見種類毒品的人數。

圖 1：按年齡組別劃分的被呈報吸毒者(1999 年至 2008 年)

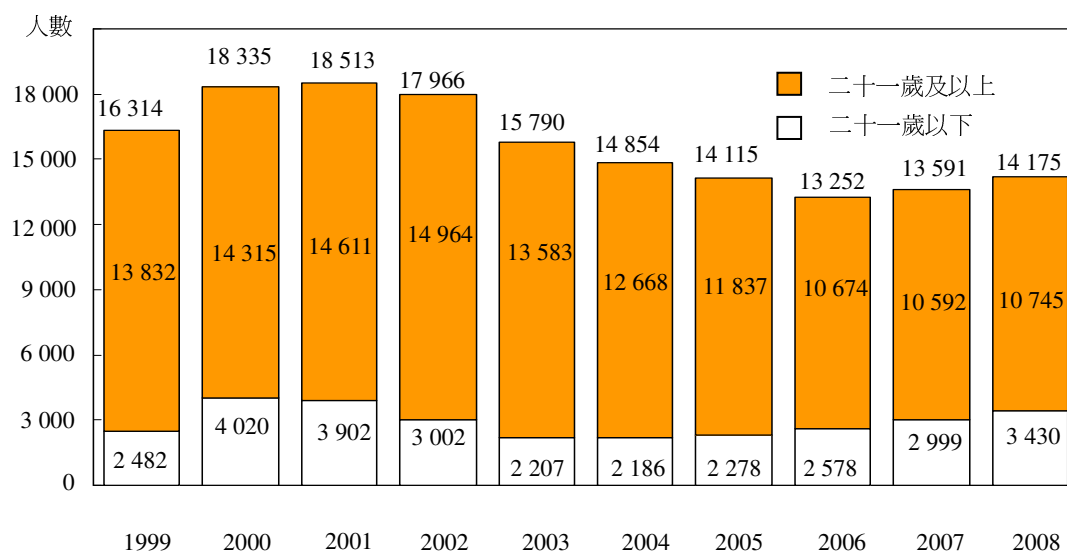
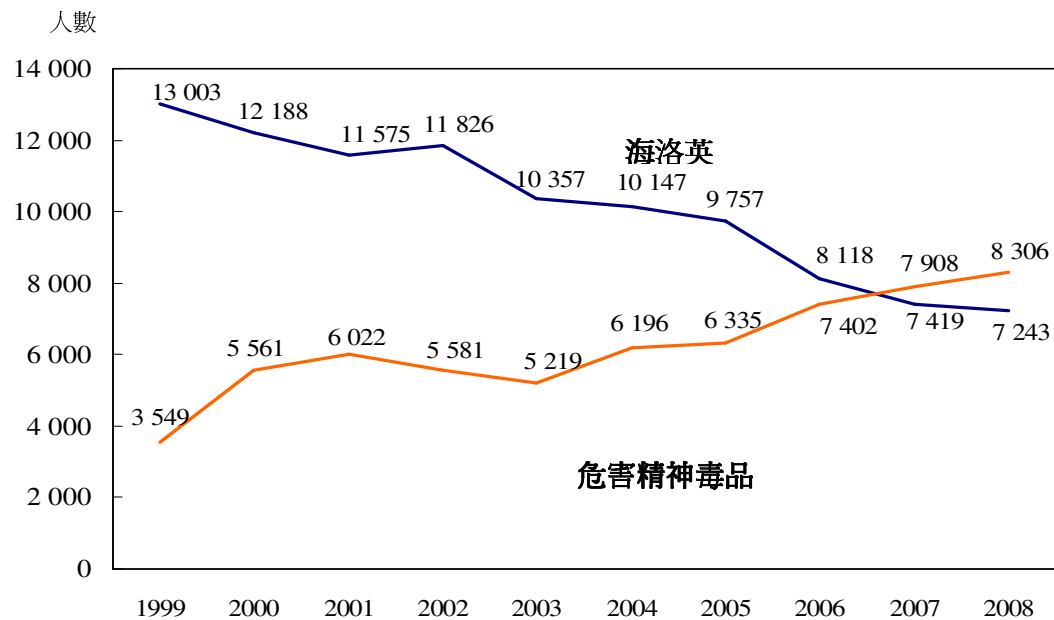
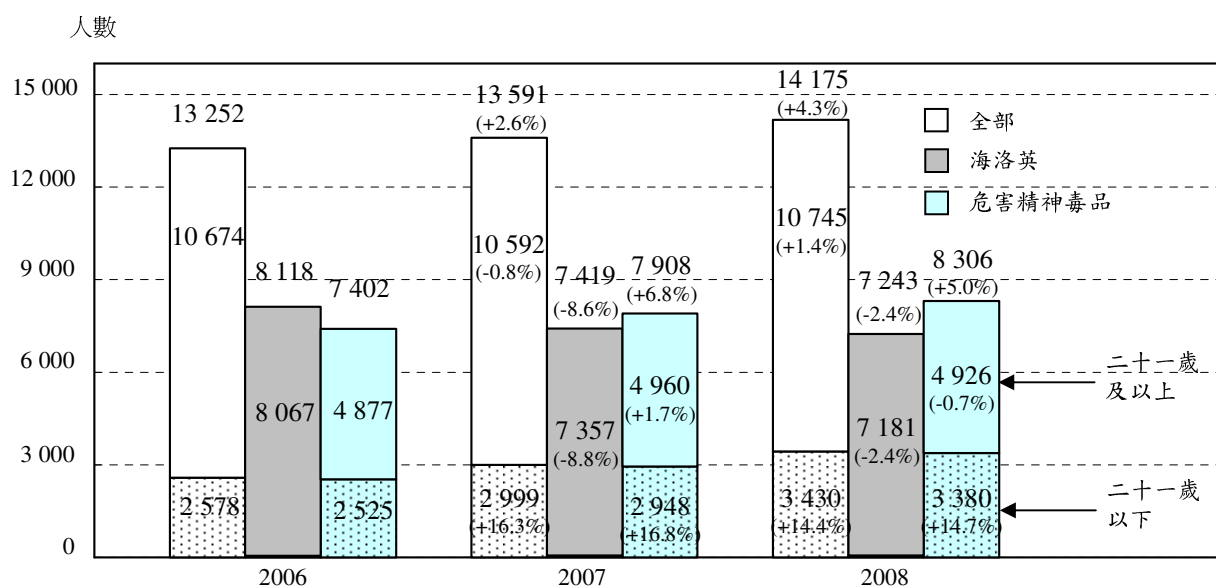


圖 2：被呈報吸食危害精神毒品和海洛英人士(1999 至 2008 年)



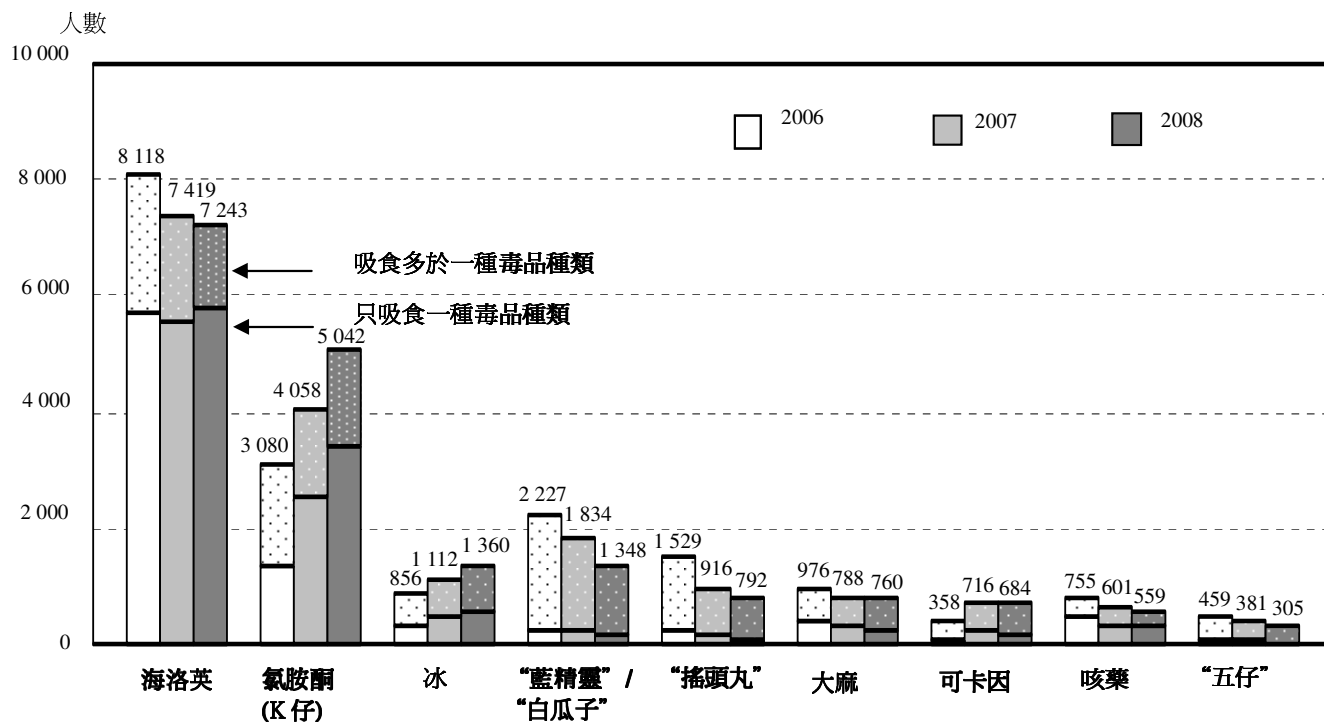
註：個別吸毒者在某年內可同時吸食海洛英及危害精神毒品。

圖 3：按吸食危害精神毒品及海洛英劃分的被呈報吸毒人士(2006 至 2008 年)



註： 1. 括號內的數字是與上年比較的變動百分比。
 2. 個別吸毒者在某年內可同時被呈報吸食海洛英及危害精神毒品。

圖 4：較常被吸食的毒品類別(2006 年至 2008 年)



註： 1. 數字不包括吸食毒品資料不詳的人士。
 2. 個別吸毒者在某年內可被呈報吸食多於一種毒品種類。

(檔案室報告書及統計數字可在這個網址取覽：www.nd.gov.hk/drugstatistics.htm)

(B) 香港的戒毒治療模式

2.3 概括來說，我們提供多種模式的戒毒治療及康復服務，以切合背景和情況各異的吸毒者的種種需要³。有關服務可分為下列五類－

- (a) 社會福利署(社署)資助的濫用精神藥物者輔導中心(濫藥者輔導中心)，向吸食危害精神毒品的人士和邊緣青少年提供輔導服務和其他協助(附件 III)；
- (b) 醫管局轄下的物質誤用診所，為有精神問題的吸毒人士提供治療(附件 IV)；
- (c) 衛生署推行的美沙酮治療計劃，透過轄下 20 間美沙酮診所的門診網絡，為吸食鴉片類毒品的各年齡組別人士提供代用和戒毒兩類療法(附件 V)；
- (d) 由 17 間非政府機構營辦的 39 間住院戒毒治療及康復中心和中途宿舍(當中 20 間獲衛生署或社會福利署資助，另外 19 間則未獲政府資助)，均同時為青少年及成年的吸毒者提供服務，只有 3 間例外(附件 VI)；以及
- (e) 懲教署轄下戒毒所實施的強迫戒毒計劃，服務 14 歲或以上被裁定干犯可處監禁罪行並有毒癮的人士(附件 VII)。

除上述服務外，部分機構亦在抗禦毒禍的工作上提供支援服務，以及協助藥物倚賴者重建新生。附件 VIII 載述這些機構提供的服務及聯絡資料。

³ 所謂不同的服務模式，可指不同的介入點、不同的服務對象(例如吸食鴉片類毒品或危害精神毒品的人士)、不同的治療法(例如以藥物或信仰為基礎)、不同的目標(例如戒毒、代用或精神治療)，或其他相異之處。

(C) 不同戒毒治療及康復模式的服務名額及使用情況

2.4 這些計劃的服務名額及使用數字載於下文。

表 1：社署資助的七間濫藥者輔導中心⁴

		2006		2007		2008	
		所有年齡組別	21歲以下	所有年齡組別	21歲以下	所有年齡組別	21歲以下
(a) 新個案	男性	247 (+0.8%)	94 (-9.6%)	349 (+41.3%)	163 (+73.4%)	464 (+33.0%)	252 (+54.6%)
	女性	143 (+64.4%)	86 (+91.1%)	204 (+42.7%)	131 (+52.3%)	238 (+16.7%)	167 (+27.5%)
	合計	390 (+17.5%)	180 (+20.8%)	553 (+41.8%)	294 (+63.3%)	702 (+26.9%)	419 (+42.5%)
(b) 個案總數	男性	247 (0.0%)	94 (-9.6%)	350 (+41.7%)	163 (+73.4%)	466 (+33.1%)	252 (+54.6%)
	女性	143 (+64.4%)	86 (+91.1%)	204 (+42.7%)	131 (+52.3%)	239 (+17.2%)	167 (+27.5%)
	合計	390 (+16.8%)	180 (+20.8%)	554 (+42.1%)	294 (+63.3%)	705 (+27.3%)	419 (+42.5%)

註：() 括弧內數字表示與上一年比較的增減百分率。

⁴ 元朗及沙田兩間新設濫藥者輔導中心在二零零八年十二月啓用。

表 2：醫管局轄下的物質誤用診所

年份	新個案／ 首次求診人次		跟進求診人次		總求診人次	
	人次	變動率	人次	變動率	人次	變動率
2003	745 (158)	-14.3% (-33.9%)	8 424	+15.6%	9 169	+12.4%
2004	806 (184)	+8.2% (+16.5%)	8 062	-4.3%	8 868	-3.3%
2005	888 (175)	+10.2% (-4.9%)	11 485	+42.5%	12 373	+39.5%
2006	729 (126)	-17.9% (-28.0%)	13 097	+14.0%	13 826	+11.7%
2007	568 (83)	-22.1% (-34.1%)	12 038	-8.1%	12 606	-8.8%
2008	554 (108)	-2.5% (+30.1%)	12 512	+3.9%	13 066	+3.6%

註：() 括弧內數字表示 21 歲以下人士。

本港現時設有七間物質誤用診所，分別是：

- (a) 葵涌醫院藥物誤用評估中心；
- (b) 九龍醫院物質濫用診所；
- (c) 東區尤德夫人那打素醫院物質誤用診所；
- (d) 威爾斯親王醫院藥物濫用診所；
- (e) 青山醫院屯門物質濫用診療所；
- (f) 瑪麗醫院精神科藥物濫用診所⁵；以及
- (g) 九龍東物質誤用診所⁶。

截至二零零八年，葵涌醫院藥物誤用評估中心及九龍醫院物質濫用診所共提供 18 張牀位；至於其餘的物質誤用診所，則沒有固定牀位。

⁵ 瑪麗醫院精神科藥物濫用診所於二零零五年關閉，後於二零零八年七月重開。

⁶ 位於聯合醫院內的九龍東物質誤用診所於二零零八年十月啓用。

表 3：衛生署轄下的美沙酮治療計劃

		2006		2007		2008	
		所有年齡組別	21歲以下	所有年齡組別	21歲以下	所有年齡組別	21歲以下
(a) 總參加人次	男性	4 317 (-21.2%)	20 (-44.4%)	4 485 (+3.9%)	27 (+35.0%)	5 090 (+13.5%)	51 (+88.9%)
	女性	792 (-24.6%)	8 (-60.0%)	798 (+0.8%)	3 (-62.5%)	923 (+15.7%)	3 (0%)
	合計	5 109 (-21.8%)	28 (-50.0%)	5 284 (+3.4%)	30 (+7.1%)	6 013 (+13.8%)	54 (+80.0%)
(b) 求診人次		2 402 032 (-2.9%)		2 268 821 (-5.5%)		2 308 948 (+1.8%)	
(c) 求診率	有效登記求診人數	8 603 (-5.9%)		8 159 (-5.2%)		8 368 (+2.6%)	
	每日求診人數	6 581 (-2.9%)		6 216 (-5.5%)		6 309 (+1.5%)	
	平均每日求診率	76.0%		76.0%		75.4%	

註：() 括弧內數字表示與上一年比較的增減百分率。

表 4：自願住院戒毒治療和康復服務機構⁷

		2006		2007		2008	
		所有年齡組別	21歲以下	所有年齡組別	21歲以下	所有年齡組別	21歲以下
(a) 新入住人次	男性	1 155 (+15.8%)	166 (+30.7%)	1 150 (-0.4%)	187 (+12.7%)	1 254 (+8.9%)	261 (+39.6%)
	女性	195 (+17.5%)	38 (+52.0%)	225 (+15.4%)	72 (+89.5%)	235 (+4.4%)	88 (+22.2%)
	合計	1 350 (+16.1%)	204 (+34.2%)	1 375 (+1.9%)	259 (+27.0%)	1 489 (+8.2%)	349 (+34.7%)
(b) 總入住人次	男性	2 831 (+4.7%)	168 (+24.4%)	2 859 (+1.0%)	204 (+21.4%)	3 007 (+5.1%)	285 (+39.7%)
	女性	269 (-4.9%)	38 (+40.7%)	266 (-1.1%)	73 (+92.1%)	284 (+6.8%)	95 (+30.1%)
	合計	3 100 (+3.8%)	206 (+27.2%)	3 125 (+0.8%)	277 (+34.5%)	3 291 (+5.3%)	380 (+37.2%)
(c) # 接受戒毒治療及善後輔導人次		2 324 (+2.7%)	334 (+9.5%)	2 324 (0%)	431 (+29.0%)	2 514 (+8.2%)	544 (+26.2%)

註：() 括弧內數字表示與上一年比較的增減百分率。

在二零零八年前，有關善後輔導的數字不包括香港戒毒會資助的中途宿舍。

⁷ 截至二零零八年十二月，共有 17 個非政府機構營辦 39 間住院戒毒治療和康復中心，提供 1 479 張牀位。其中八個機構獲政府資助，營辦 20 間中心，提供 817 張牀位。

表 5：懲教署的戒毒所計劃

		2006		2007		2008	
		所有年齡組別	21歲以下*	所有年齡組別	21歲以下*	所有年齡組別	21歲以下*
(a) 新入住人數	男性	365 (+4.9%)	30 (-14.3%)	422 (+15.6%)	77 (+156.7%)	495 (+17.3%)	126 (+63.6%)
	女性	90 (+2.3%)	14 (+16.7%)	106 (+17.8%)	27 (+92.9%)	124 (+17.0%)	54 (+100.0%)
	合計	455 (+4.4%)	44 (-6.4%)	528 (+16.0%)	104 (+136.4%)	619 (+17.2%)	180 (+73.1%)
(b) 再入住人數	男性	838 (-26.9%)	12 (-36.8%)	708 (-15.5%)	12 (0%)	585 (-17.4%)	23 (+91.7%)
	女性	105 (-9.5%)	1 (不適用)	136 (+29.5%)	2 (+100.0%)	112 (-17.6%)	3 (+50.0%)
	合計	943 (-25.3%)	13 (-31.6%)	844 (-10.5%)	14 (+7.7%)	697 (-17.4%)	26 (+85.7%)
(c) 總入住人數 [即(a) + (b)]	男性	1 203 (-19.5%)	42 (-22.2%)	1 130 (-6.1%)	89 (+111.9%)	1080 (-4.4%)	149 (+67.4%)
	女性	195 (-4.4%)	15 (+25.0%)	242 (+24.1%)	29 (+93.3%)	236 (-2.5%)	57 (+96.6%)
	合計	1 398 (-17.7%)	57 (-13.6%)	1 372 (-1.9%)	118 (+107.0%)	1316 (-4.1%)	206 (+74.6%)
(d) 獲釋所員人數 #	男性	1 298 (-7.7%)	39 (-38.1%)	1 199 (-7.6%)	58 (+48.7%)	1 055 (-12.0%)	104 (+79.3%)
	女性	190 (-11.6%)	10 (-58.3%)	236 (+24.2%)	19 (+90.0%)	234 (-0.8%)	42 (+121.1%)
	合計	1 488 (-8.3%)	49 (-43.7%)	1 435 (-3.6%)	77 (+57.1%)	1 289 (-10.2%)	146 (+89.6%)
(e) 接受戒毒治療人數 (截至年底／季末)	男性	625 (-9.2%)	22 (-21.4%)	484 (-22.6%)	41 (+86.4%)	493 (+1.9%)	70 (+70.7%)
	女性	128 (+1.6%)	7 (+40.0%)	124 (-3.1%)	16 (+128.6%)	123 (-0.8%)	27 (+68.8%)
	合計	753 (-7.5%)	29 (-12.1%)	608 (-19.3%)	57 (+96.6%)	616 (+1.3%)	97 (+70.2%)
(f) 接受監管人數 (截至年底／季末)	男性	1 092 (+0.2%)	34 (-44.3%)	1 023 (-6.3%)	53 (+55.9%)	914 (-10.7%)	79 (+49.1%)
	女性	166 (-7.3%)	7 (-68.2%)	217 (+30.7%)	17 (+142.9%)	231 (+6.5%)	40 (+135.3%)
	合計	1 258 (-0.9%)	41 (-50.6%)	1 240 (-1.4%)	70 (+70.7%)	1 145 (-7.7%)	119 (+70.0%)

註：() 括弧內數字表示與上一年比較的增減百分率。

* 就(d)至(f)項而言，指少年囚犯計劃。

不包括轉往其他懲教計劃的人士。

不適用 — 對上一年沒有這類人入住，因此並不適用。

懲教署現時設有兩間戒毒所，一間為男性而設，一間為女性而設，共有牀位 828 張。

懲教署制訂了“再犯案率”，以衡量戒毒所計劃的成效。“再犯案率”指戒毒所所員在獲釋後三年內因再被定罪而再入住懲教署轄下懲教機構的百分率。二零零零至零四年間的有關數字附載於下：

獲釋年份	2000	2001	2002	2003	2004
再犯案率	56.5%	54.2%	50.7%	51.0%	57.6%

2.5 我們從使用數字觀察到以下趨勢：

- (a) *濫藥者輔導中心* — 個案總數在過去三年急速上升，尤其是求助人在 21 歲以下的個案數目。個案總數於二零零六至零七年間上升達 42.1%。該上升趨勢持續至二零零八年，二零零八年的數字較二零零七年增加 27.3%。青少年吸毒者的增幅尤其顯著，於二零零七年按年增加 63.3%，而二零零八年則增加 42.5%。
- (b) *物質誤用診所* — 由於瑪麗醫院的物質誤用診所於二零零五年關閉，加上一項由禁毒基金支持的計劃完成，以及員工的轉換和跟進個案數量上升，故二零零六至零八年間物質誤用診所處理的首次求診個案總數有所下降。
- (c) *美沙酮治療計劃* — 隨着吸食海洛英轉為吸食危害精神毒品的趨勢，自二零零二年起美沙酮治療計劃的服務需求普遍下降。總求診人數於二零零六年及二零零七年分別下降 2.9%及 5.5%，於二零零八年輕微上升 1.8%。美沙酮治療計劃主要對象為海洛英吸食者，而大部分海洛英吸食者

年齡為 21 歲以上，所以過去三年 21 歲以下吸毒者的參加人數佔總參加人數維持少於 1%。

- (d) *自願住院戒毒治療和康復服務機構* — 過去三年間，21 歲以下的新入住及總入住人數均比相應的整體數字增加更為迅速。新入住年青吸毒者人數於二零零七年按年增加 27.0%，而二零零八年則增加 34.7%；相對而言，新入住的總體人數在同時期只增長 1.9%及 8.2%。總入住人數也有類似的上升趨勢，於二零零六至零七年間的年青吸毒者總入住人數上升達 34.5%。該上升趨勢持續至二零零八年，二零零八年的數字較二零零七年錄得 37.2%的增長。相反，全體總入住人數在同期只錄得 0.8%及 5.3%的增長。
- (e) *戒毒所* — 戒毒所總入住所員人數在二零零六至零八的三年期間有輕微下降的趨勢。然而，年輕所員的人數於二零零六至零七年間上升達 107%。該上升趨勢持續至二零零八年，二零零八年的數字較二零零七年增加 74.6%，其中以年輕女性所員的上升趨勢更為顯著，二零零七年較二零零六年上升 93.3%，而二零零八年較二零零七年更進一步上升 96.6%。

(D) 政府用於禁毒／戒毒治療和康復活動的開支

(a) 政府財政預算

2.6 為了打擊毒品問題，政府動用大量公帑資助禁毒活動。最近三年的相關數字載於下表。

	2006/07 財政年度	2007/08 財政年度	2008/09 財政年度
政府開支預算內用於禁毒活動的總開支	5 億 8 327 萬元	6 億 581 萬元	6 億 8 206 萬元
用於戒毒治療和康復服務的開支(佔上述總開支的百分比)	2 億 6 491 萬元 (45.42%)	2 億 9 001 萬元 (47.87%)	3 億 596 萬元 (44.86%)

2.7 近年用於禁毒活動的總開支有所增加，以對付有關問題。過去三年，這方面的平均每年預算超過 6 億 2 000 萬元，其中約 45%專撥作戒毒治療和康復用途。這個比例較美國⁸為高，該國用於戒毒治療及康復服務的款項，約佔總禁毒預算的 24%。

2.8 當局在二零零八至零九年度已從政府的預算開支中撥出約 5 300 萬元進行禁毒活動，推行專責小組所制訂的整套中初期措施，其中 2 566 萬元撥作戒毒治療及康復或相關用途，包括 990 萬元用於加強日間和深宵外展服務、730 萬元用於成立兩間額外的濫藥者輔導中心、760 萬元用於增設 101 個由社署資助的戒毒治療及康復中心宿位、86 萬元用於加強物質誤用診所提供的醫務社會服務。

(b) 為禁毒工作而設的慈善及信託基金

2.9 當局於一九九六年成立禁毒基金，為禁毒計劃(包括服務計劃、活動和研究計劃)提供資助。截至二零零八至零九年度，基金會十三次接受撥款申請，共批出 1 億 9 180 萬港元予 391 項

⁸ 見美國白宮全國毒品控制政策辦事處出版的“二零零九財政年度全國毒品控制策略預算摘要”

(www.whitehousedrugpolicy.gov/publications/policy/09budget/tbl_1.pdf)

計劃。其中 72 項涉及 4 583 萬元，用於推行戒毒治療和康復計劃。另有 26 項是具戒毒治療和康復成分的“混合類型”計劃，共獲批 1 921 萬元。

2.10 此外，禁毒基金在二零零二年設立了特別撥款計劃，為現有的戒毒治療和康復中心提供財政資助，以符合《藥物倚賴者治療康復中心(發牌)條例》(第 566 章)訂明的發牌規定。當局已預留 2 300 萬元作這項用途，並會在有需要時尋求額外撥款，以應付實際需要。

2.11 本港設有多個慈善及信託基金，為市民大眾或指定團體成員提供資助。這些機構部分歡迎申請撥款資助舉辦禁毒活動及計劃。具代表性的撥款機構計有香港賽馬會慈善信託基金、政府獎券基金、何東爵士慈善基金、華人永遠墳場慈善捐款，以及行政長官社區計劃。

2.12 二零零六至零八年間，多個機構均曾申請撥款以舉辦禁毒活動，禁毒處就曾協助處理不少這些申請。舉例說，在這期間成功向何東爵士慈善基金及華人永遠墳場慈善捐款提出的 14 宗申請，共獲撥款 168 萬元，以資舉辦戒毒治療和康復活動。禁毒組織向所謂的“第三界別”申請撥款，不但可開拓財政資源，而且可提高社區參與感和禁毒的意識。