

第 1 章

引言

(A) 背景

1.1 過去三年，吸食危害精神毒品的青少年（21 歲以下）大幅增加，令十年來吸毒人數整體下降的趨勢無以為繼。年青的吸毒者幾乎全部吸食危害精神毒品，而非海洛英等傳統毒品。部分青少年誤以為吸食這類毒品是潮流所在，不相信這些毒品損害身心和容易上癮。由於吸食這類毒品可能沒有任何明顯的斷癮症狀，各種禍害也可能在數年後才察覺，因此吸毒行為在這期間可能被“隱蔽”起來。不過，問題最終浮現時，可能已對身體造成永久損害，無法挽回。

1.2 毒品害人，除傷身外，還帶給吸毒者其他問題或令他們原有的問題惡化，包括與家人關係轉差、學業退步或工作表現欠佳、人際關係疏離、日常生活大受影響，以及自我形象低落。從醫護工作、刑事司法制度、社會福利、經濟生產力和競爭力等角度來說，整個社會也為此付出高昂代價。此外，吸毒者會把吸毒行為輕易傳播給朋友、同學或同事。如不加制止，有關問題會破壞社會結構。因此，當局銳意結集各界的力量，全面合力遏阻這個趨勢。

(B) 青少年毒品問題專責小組

1.3 二零零七年十月，行政長官在《施政報告》中宣布，由擔任撲滅罪行委員會副主席的律政司司長領導一個高層次的跨部門小組，專責打擊青少年吸毒問題。專責小組會以原有的滅罪和禁毒網絡為基礎，全面整合策略來對付有關問題。

1.4 專責小組會檢討現行的禁毒措施，推動跨局和跨部門的工作，並加強非政府機構、相關各方和社區之間的合作，以確定需要集中處理和改善的範疇。專責小組會研究現時五管齊下禁毒策略的各方面措施，即預防教育和宣傳、戒毒治療和康復服務、立法和執法、研究及對外合作。當局要求各決策局和部門重新審視本身原有的計劃，並提出具體建議，供專責小組討論。專責小組的成員名單及職權範圍，分別載於附件 1 及附件 2。

1.5 由於青少年吸毒問題的迫切性，專責小組決定用一年時間完成工作。專責小組首先扼要檢視本港的吸毒問題和情況，並制訂一系列可於中短期推出的初步措施。在二零零八至零九年度，這些措施獲撥大約 5,300 萬元經費。專責小組繼而深入研究五管齊下禁毒策略的每個範疇，並力請相關各方參與其事，以期制訂長遠和可持續推行的全面策略。

(C) 藉禁毒及滅罪網絡進行諮詢

1.6 過去一年，專責小組除推動跨局和跨部門的工作外，還與原有的滅罪及禁毒網絡（包括撲滅罪行委員會、禁毒常務委員會、研究諮詢小組，以及毒品問題聯絡委員會）保持緊密伙伴關係。專責小組感激這些組織，他們一直盡心竭力，向當局提供意見。在專責小組研討的過程中，他們的真知灼見令專責小組獲益良多。

1.7 為進一步結集相關各方的意見和專業知識，我們又與多個範疇的組織及人士會面。從不同途徑接獲的種種意見和建議，均對我們幫助很大。我們謹向一眾校長、教師、家長、前線禁毒人員及社會工作者、醫療界、戒毒治療和康復機構、區議會、分區撲滅罪行委員會、青少年及其他人士，致以衷心謝意。**附件 3** 載列我們曾諮詢過又或曾向我們提交意見的非政府機構、團體及人士。

(D) 工作方向

1.8 專責小組藉本報告總結過去一年的積極工作，並就可以即時推行的進一步措施及可以全面持續推行的長遠策略，提出建議。雖然發表這份報告表示專責小組的工作已告一段落，但也象徵了當局和社會要打新一輪更激烈、富策略性的禁毒戰爭。

1.9 有關的政策局和部門會整體和個別地，集中力量落實有關建議，禁毒專員會繼續協調各方的落實工作，並定期向禁毒常務委員會和撲滅罪行委員會匯報。

1.10 專責小組理解到，青少年吸毒只是眾多有關他們的家庭、學業或發展等更深層問題的一個表徵。當局有需要並會繼續和禁毒常務委員會、撲滅罪行委員會、非政府機構及相關各方（包括家長、社工、學校、醫護專業人員、學術界、傳媒和廣大

市民)，通力合作。香港能否力抗青少年吸毒的大潮，保護我們的下一代免受荼毒，視乎我們每一個人的決心和相互的合作。專責小組懇切希望這份報告和正在推行的各項措施會加強我們的決心和合作。

