禁毒基金
一般撥款計劃

簡介會

2016年7月22日

大　綱

1. 「禁毒基金」背景資料
2. 吸毒趨勢
3. 「一般撥款計劃」資助範圍、項目構思方向
4. 批核準則和撥款程序
5. 個案經驗分享 – *“抗毒同盟站”*
6. 受資助項目成功要素
7. 構思與實踐
8. 2016年撥款計劃
9. 問答時間

3

第一部分

「禁毒基金」背景資料

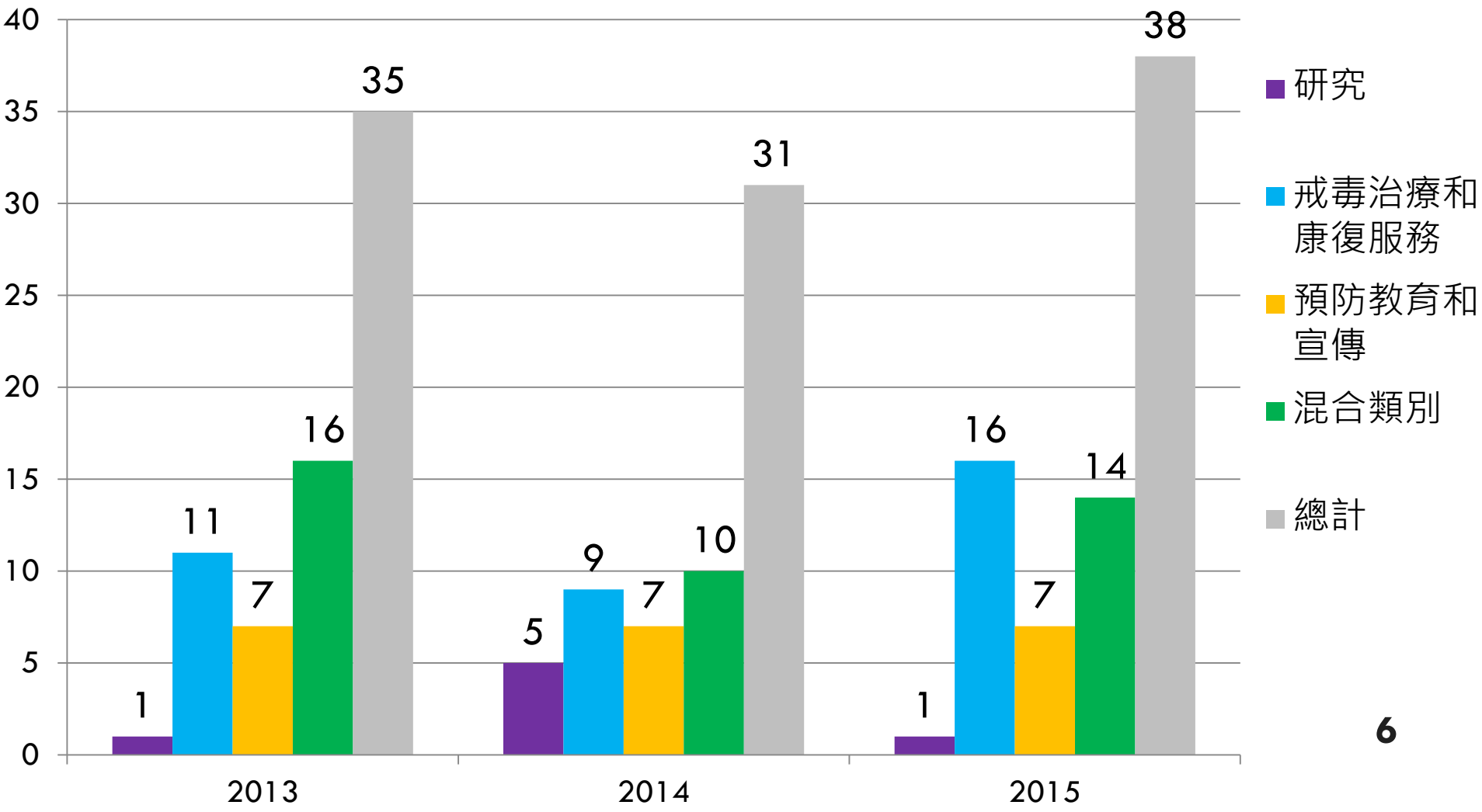
「禁毒基金」背景資料

- 在1996年成立，由立法會撥款3.5億元作為種子基金
- 立法會於2010年通過撥款注資30億元，基金的資本增至33.5億元
- 利用投資所得利潤，資助社會各界籌辦不同類型的禁毒項目
- 在過去三年，禁毒基金透過「一般撥款計劃」資助共104個項目，總額達1億7,200萬元

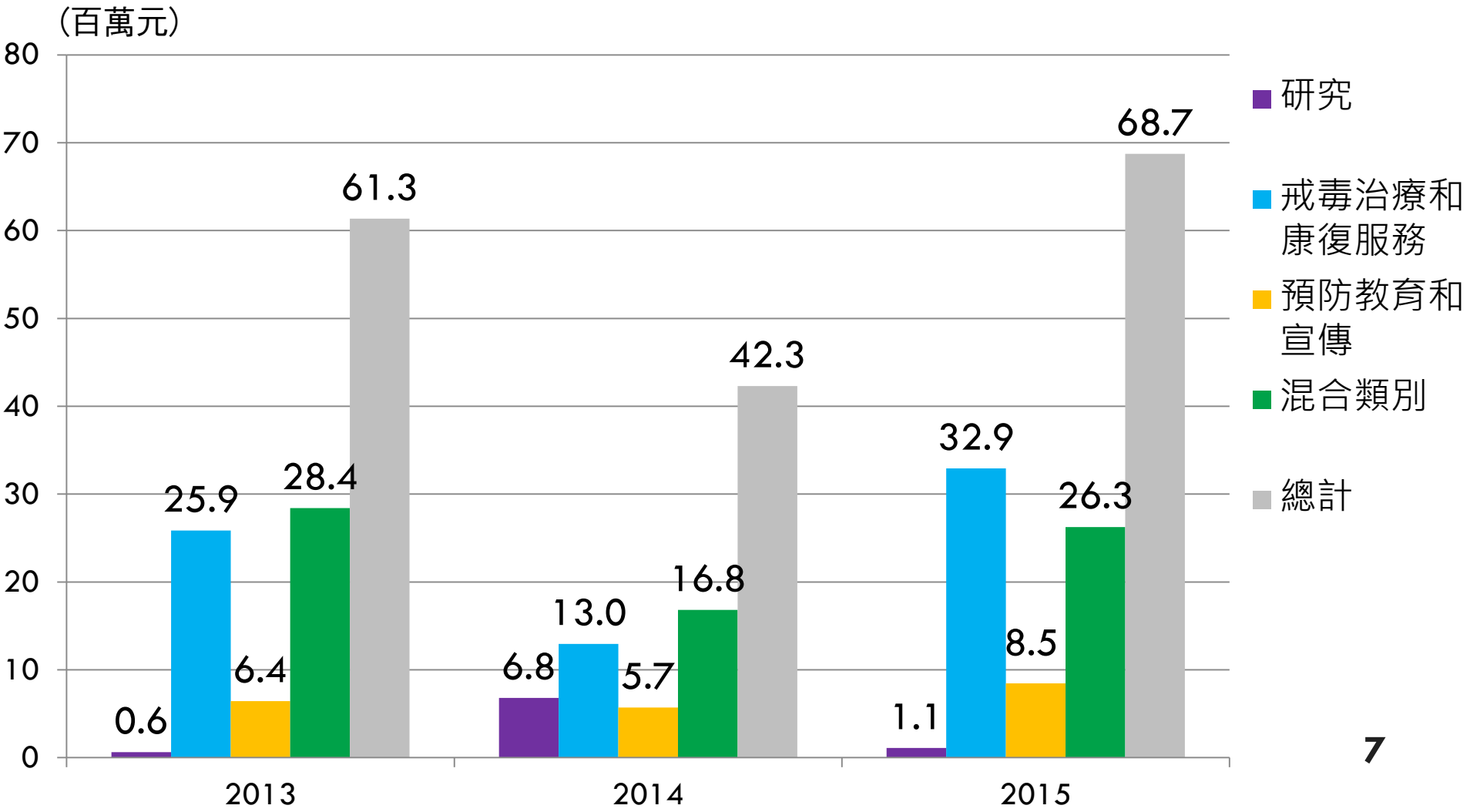
「禁毒基金」- 4個撥款計劃

- **一般撥款計劃** ✓
- **特別撥款計劃** – 資助戒毒治療及康復中心進行工程項目，以符合法例第566章的發牌規定，取得牌照
- **健康校園計劃** – 以校為本的多元化校園活動計劃，涵蓋禁毒教育、輔導、支援，並包括校園測檢元素
- **提升社區禁毒意識計劃** – 由18區分區撲滅罪行委員會聯同各民政事務處推行，針對吸毒隱蔽化問題，在預防吸毒、及早辨識和介入方面發揮更積極作用

「一般撥款計劃」獲撥款項目數目



「一般撥款計劃」獲撥款項目金額



第二部分

吸毒趨勢

吸毒趨勢

吸毒情況呈現回落趨勢：

- 被呈報的吸毒人數持續下跌
  2014 : **9,059人** ➔ 2015: **8,598 人** (↓ **5%**)
- 被呈報的21歲以下青少年吸毒者繼續大幅減少
  2014 : **825人** ➔ 2015: **665 人** (↓ **19%**)

吸毒趨勢

隱蔽吸毒仍然值得關注

- 新呈報個案的「毒齡」持續增長

  中位數 – 2014: 5.2 年 ⟶ 2015: 5.8 年

- 吸毒地點：多在<u>自己</u>或<u>朋友</u>家中

吸毒趨勢

危害精神毒品的禍害

- 在首次被呈報吸毒者中，被呈報吸食危害精神毒品總人數繼續高於吸食鴉片類毒品總人數 (1,817人 vs 294人)
- 甲基安非他明 (俗稱「冰毒」)已超越氯胺酮，成爲最常被吸食的危害精神毒品
- 被呈報吸食「冰毒」的總人數上升7% ，當中12%為21歲以下

吸毒趨勢

吸毒個案
毒齡增長

＋

危害精神
毒品的禍害

→

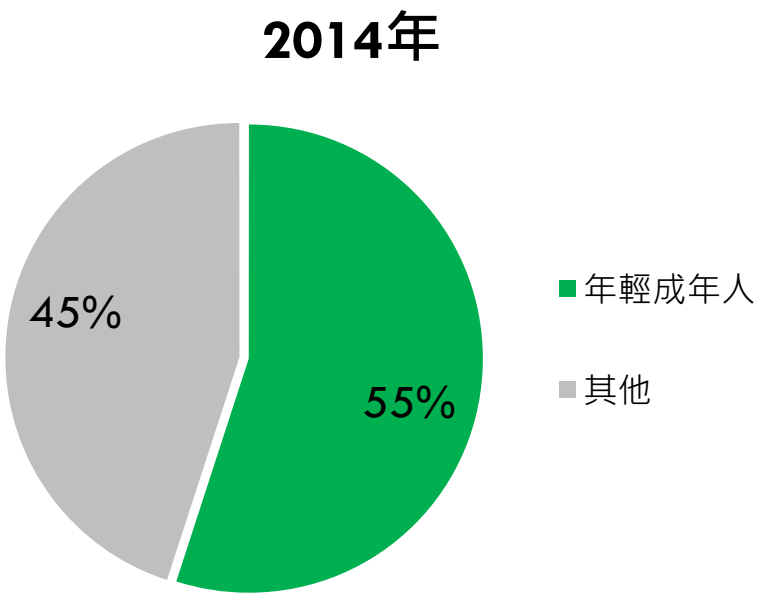
（當被支援網絡辨識時）
吸毒者除了健康問題，
其精神狀況通常已受損

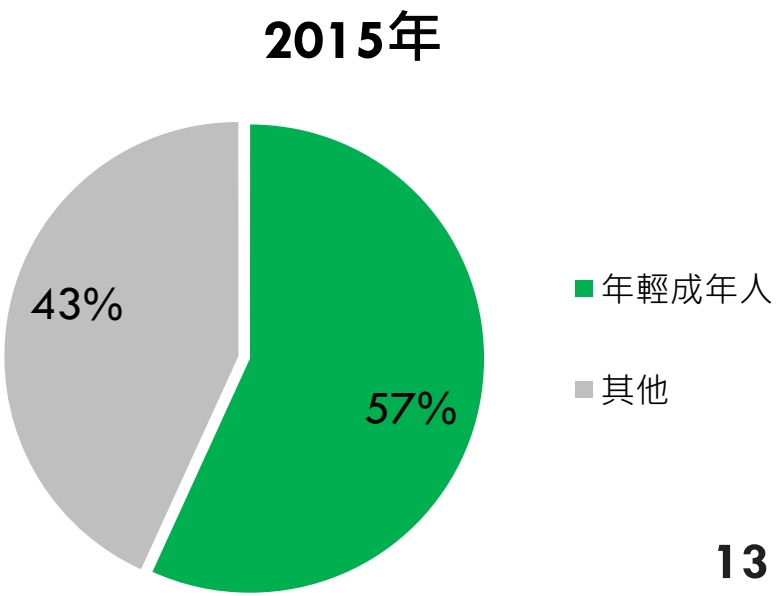
現今個案均較從前複雜

吸毒趨勢

吸毒人口的變化

- 在首次被呈報的吸毒者中，愈來愈大比例為21至35歲的**年輕成年人**

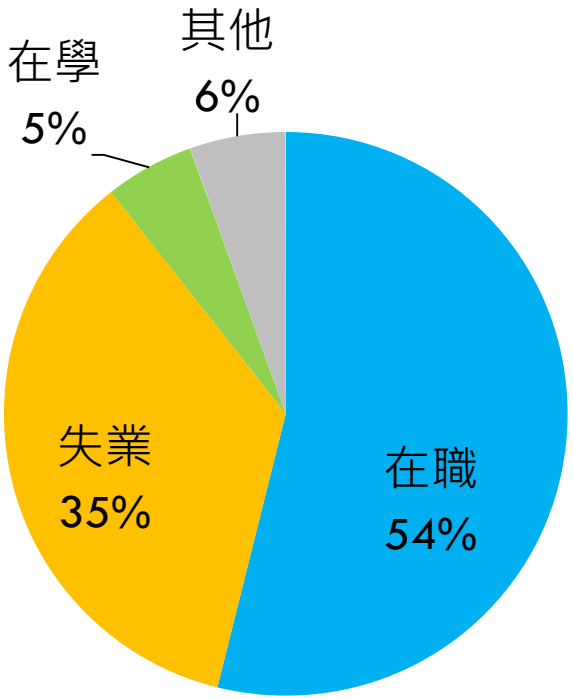




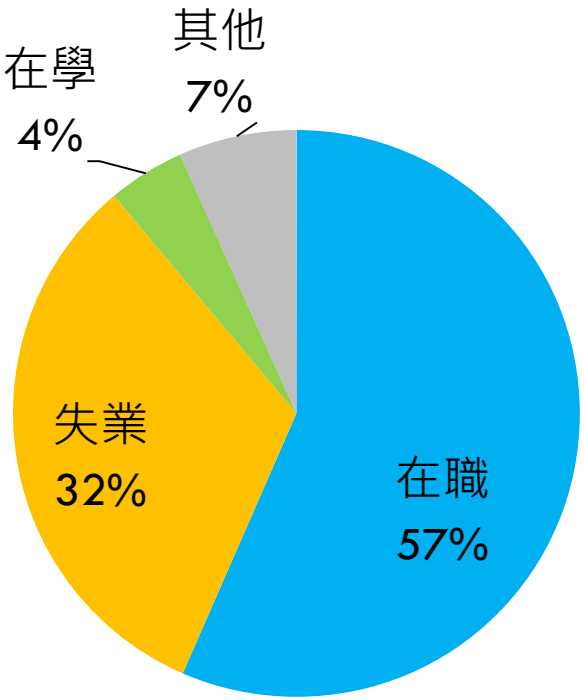
吸毒趨勢

吸毒人口的變化

- 在首次被呈報的吸毒者中，更多是在職而非在學



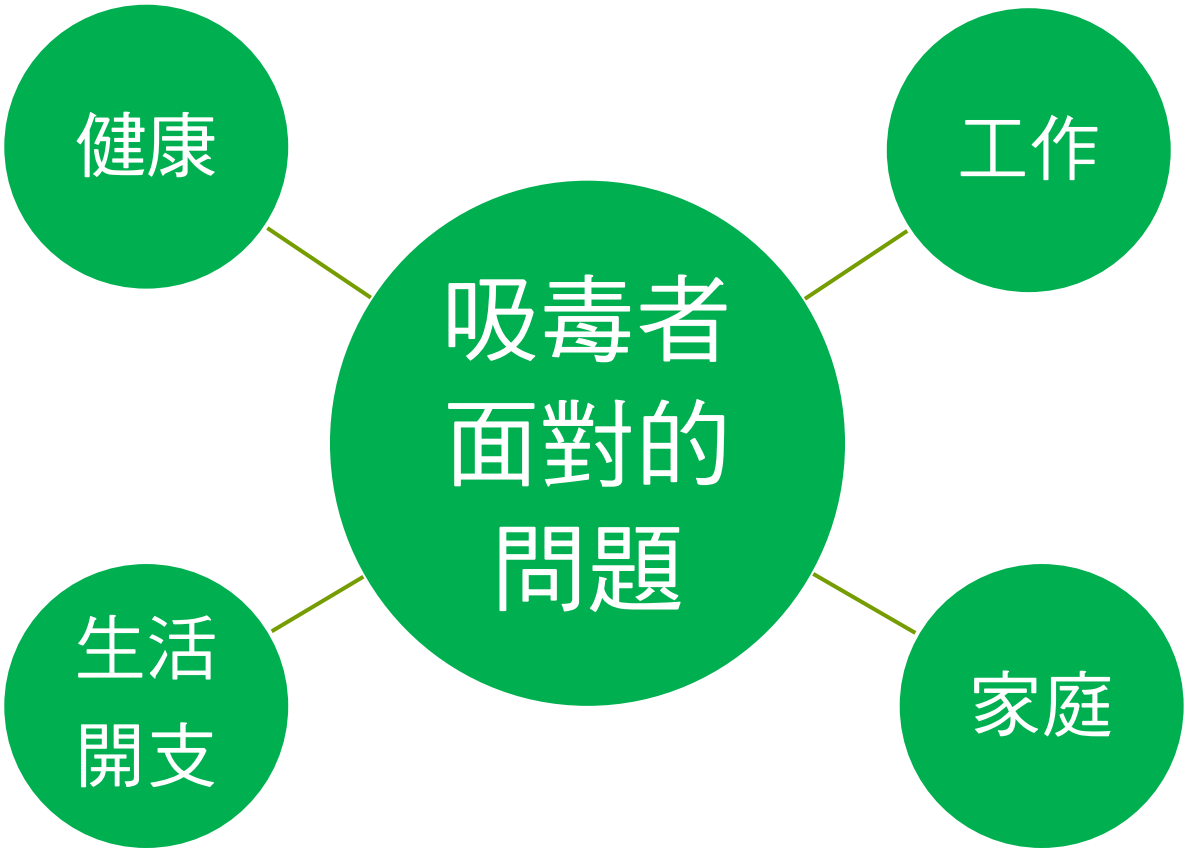
2014年



2015年

在職
失業
在學
其他

吸毒趨勢



- 需要跨範疇和跨專業層面的協助

第三部分

「一般撥款計劃」

資助範圍、項目構思方向

「一般撥款計劃」資助範圍

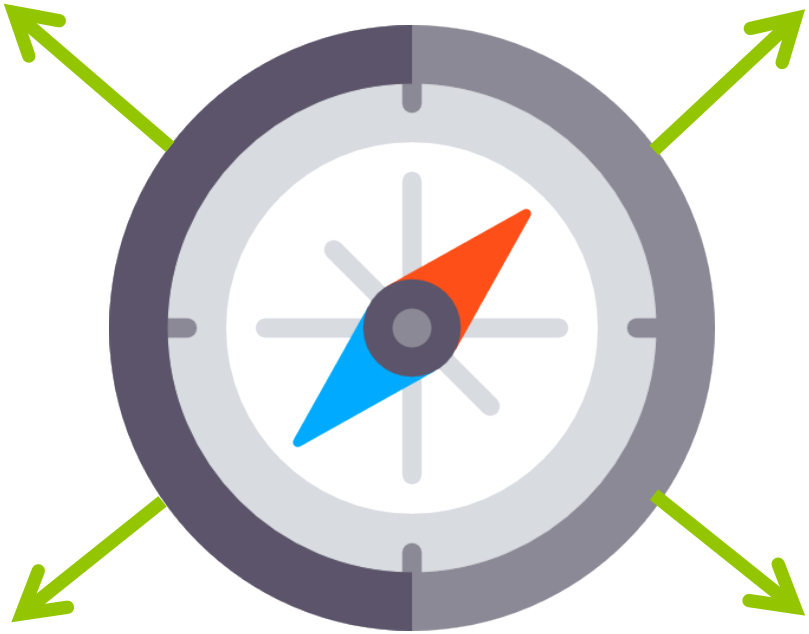
- 為戒毒人士提供治療和康復服務
- 提供預防教育和宣傳
- 就吸毒問題進行專項研究
- 混合以上性質的項目

我的機構有興趣申請撥款，需要考慮...

「一般撥款計劃」項目構思方向

針對毒品趨勢

確立服務對象



制定預期效果

設計推行模式

構思方向－針對毒品趨勢

重點針對毒品趨勢

- 危害精神毒品普遍，如「冰」、K仔、大麻
- 隱蔽吸毒問題持續
- 在職年輕成年人吸毒者比例上升

構思方向 – 確立服務對象

考慮不同群組的需要，例如：

- 在職年輕成年人
- 隱蔽吸毒者
- 婦女（包括孕婦）
- 少數族裔人士
- 戒毒人士
- 高危青少年/學生

構思方向 – 制定預期效果

- 盡早辨識吸毒者，轉介接受治療
- 協助戒毒人士重投社會
- 支援受毒品問題困擾的家庭
- 成功傳遞禁毒/抗毒信息，推動服務對象對毒品抱持正確的態度，減低吸毒風險

構思方向－設計推行模式

- ✓ **為戒毒人士提供續顧服務**
  - 心理輔導
  - 就業培訓/職業配對

- ✓ **跨界別合作**
  - 促進/加強各個界別的相互協作
  - 例如：社福機構、地區服務單位、族群領袖、戒毒中心、醫療機構、執法部門、商業營運者…

構思方向 – 設計推行模式

- **專業訓練／經驗分享**
  - 提升前線人員的技巧和知識，以處理愈趨複雜的吸食毒品個案，及識別隱蔽吸毒者
- **預防教育和宣傳**
  - 配合服務對象的背景、需要及興趣，設計相關項目

- **研究**
  - 研究不同毒品種類（如「冰」、K仔、大麻）的特性，提議適當的治療方法
  - 研究不同吸毒者群組的行為模式，包括復吸模式，以助訂定應對策略

第四部分

批核準則和撥款程序

撥款額上限

- 每個項目的撥款額上限**600萬元**；資助期一般不超過**三年**
  （擬議項目預算如超過600萬元或為期三年以上，必須提出充分理據）

- 每所母機構／學院最多可遞交**五份申請**，可得的撥款總額不會超過**2,500萬元**
  （連同轄下分會／分區組織／部門提交的申請須合併計算）

評分標準

批核準則	比　重	(合格)
擬議項目的效用	30%	(15%)
擬議項目的影響	30%	(15%)
項目設計及可行性	25%	(12.5%)
申請人/機構的經驗及過往紀錄	15%	(7.5%)
總分:	**100%**	**(50%)**

- ✓ **只有在以上四項批核準則均取得合格分數的申請，才會被考慮獲批准撥款**

評分標準－擬議項目的效用
(30分為最高；15分合格)

- 是否配合基金會優先考慮的範疇
- （戒毒治療及康復項目）能否彌補現時服務不足之處，讓吸毒者直接受益，或有助發展新服務模式
- 是否具創意，能傳達深入全面的禁毒知識，或為吸毒者提供直接有效的服務
- **有否與**禁毒基金支持的現有服務重疊；是否能為政府、學校或其他非政府機構現正推行的計劃帶來顯著的增值作用

評分標準－擬議項目的影響
(30分為最高；15分合格)

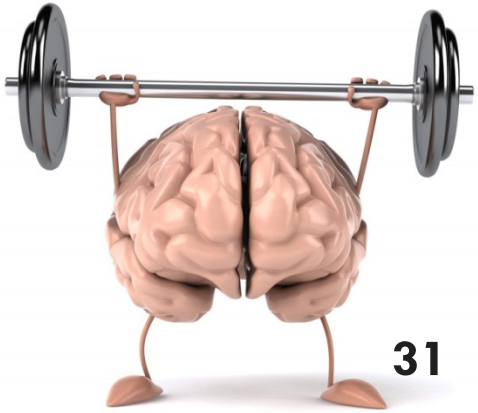
- 是否對本港的禁毒工作有直接裨益
- 是否確有需要推行擬議項目
- 如何傳達禁毒信息，或提供連貫性服務，協助吸毒者戒除毒癮，並重返社會；項目設計宜以實證為本

評分標準－項目設計及可行性
(25分為最高；12.5分合格)

- 項目推行的時間表是否經過審慎計劃，年期是否切合實際和合理
- 參與者在策劃和推行有關項目的參與程度
- 是否妥善設計評估機制及成效指標，以客觀評估項目的效益
- 建議預算是否合理和合乎實際情況（如預算支出 vs. 受惠者／參與者／使用者的人數）
- （基本建設工程項目）會否增加經常開支的負擔，如職員薪津和維修開支

評分標準－申請人/機構的經驗及過往紀錄
(15分為最高；7.5分合格)

- 申請人／機構過往運用基金的表現，包括是否恪守撥款條件
- 申請人／機構在技術和管理方面的能力



以下申請通常不獲考慮

- 不符合禁毒基金宗旨／禁毒元素薄弱
- 為期三年以上
- 需費超過600萬元
- 合資格申請其他政府資助的項目
- 內容不詳和設計欠奉的紀念品、禮物、宣傳物品
- 在撥款前已開展的項目

以下開支通常不獲批准

- 「一般／行政開支」、內容不詳的「雜項開支」
- 受政府資助的非政府機構管理層人員的薪金支出
- 能源成本(如水、電、煤氣等)
- 固定裝置、辦公室傢具、電腦/電子用品、其他設備
- 海外行程開支

撥款程序

第一步

- 申請書由有關政府決策局 / 部門考慮是否值得支持

第二步

- **非研究項目 -** 視乎申請的金額，分別送交三人評審小組或評審委員會審議（由禁毒常務委員會及轄下兩個小組委員會成員組成）
- **研究項目 -** 交由研究諮詢小組考慮

第三步

- 評審小組、評審委員會及研究諮詢小組的建議交由禁毒常務委員會審核

最後

- 禁毒基金會管理委員會參考禁毒常務委員會的意見後，會就是否批准撥款作最終決定

第五部分

個案經驗分享

“抗毒同盟站” – 北區醫院、

基督教巴拿巴愛心服務團有限公司

第六部分

受資助項目成功要素

受資助項目成功要素

- ✓ 切合當前吸毒情況，提出針對性的計劃或研究項目，配合基金會優先考慮的範疇
- ✓ 準備充足，利用機構本身專長及服務網絡招募參加者，或已聯繫合作伙伴、建立轉介機制等
- ✓ 申請書內容清晰詳盡，在設計活動時亦適切地考慮參加者的特徵和需要，充分顯現項目的價值
- ✓ 提出切合實際情況、可行的成果指標

受資助項目成功要素

- 審慎擬定推行時間表
  - 創新項目 ➔ 需更長時間進行員工培訓及宣傳招募
  - 系列性活動 ➔ 可考慮加入緩衝期
  - 部分特定群組或需較長時間建立關係/進行招募(如少數族裔、隱蔽吸毒者及其家長/伴侶)

- 項目具前瞻性，或有助研究或發展嶄新服務模式

第七部分

構思與實踐

構思與實踐

- 如何制定成果指標、執行時間表
- 招募服務對象的方法、渠道
- 與伙伴/轉介機構的協作安排
- 活動詳情、應變措施
- 具體戒毒/治療方案
- 預計成效及持續性（助參加者增強戒毒決心、減少吸毒次數）

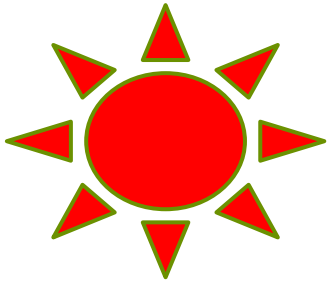
構思與實踐

- 獲批50萬元以下項目 – 每兩個月向基金會申請發還已墊支款項

- 獲批50萬元或以上項目 – 須外聘核數師進行獨立核數及審計
  - 計劃開展時獲發放首年度50%的預算款項
  - 計劃進行一年後提交經由核數師審核的帳目及進度報告等文件；如基金會滿意，將獲發放首年度餘下50%及次年度50%的預算款項，如此類推

構思與實踐

- 申請獲批後如欲更改活動內容、推行時間表或財政安排，必需事先徵得禁毒基金會的書面同意



- 參考基金會發放的相關指引
- 出席基金會舉辦的訓練講座/工作坊

第八部分

2016年撥款計劃

2016年撥款計劃

- 時間表：

2016年8月上旬	接受申請
2016年9月中	截止申請
2017年第一季	公布結果

- 詳情將上載保安局禁毒處網頁及刊於新聞公報，「保安一站通」將有推播通知

第九部分

問答時間

禁毒基金
BEAT DRUGS FUND

有關禁毒基金的詳細資料

歡迎瀏覽禁毒處網頁

http://www.nd.gov.hk/tc/beat.htm

46