

# 监测跨境吸毒的新变化及其对禁毒策略的启示

## 背景

香港和广东的执法机构一直极为关注跨境吸毒问题。根据香港政府保安局禁毒处药物滥用资料中央档案室的报告，2011年在大陆滥用毒品的人数为821人，即每13个香港吸毒者中就有1人在大陆使用过毒品（主要在深圳），其中87.8%的人为21岁或以上的成年人。广东禁毒局2015年的年度报告则显示：过去17个月，广东省共逮捕了464名香港或澳门籍的吸毒人员，人数比过去同期高出许多。

在珠三角地区经济社会进一步融合的背景下，跨境吸毒已经成为香港的一个社会问题。但是在这个领域，之前大部分本地研究主要关注的是青少年吸毒者的行为(Cheung, Lee and Tang 2001)，或者是在较早时期进行的调研(e.g. Lau 2003)。对于具有不同社会人口特征的群体，他们近期的跨境吸毒行为又分别是怎样的呢？我们需要新的研究来检视香港居民近年来的跨境吸毒情况及行为模式，并探讨可能影响跨境吸毒的社会环境变迁及政策转变。

## 研究目标

我们的研究旨在通过定性和定量的研究方法去探讨和监测近期香港跨境吸毒行为的变化，并评估目前防范跨境吸毒的政策。本项目可以对香港禁毒机构现有的“电子毒品统计数据”(定量研究)和“毒品情报”(定性研究)做出贡献，并对新政策制定提出建议。

- (1) 描述跨境吸毒行为的最新趋势及其社会政治法律背景。
- (2) 调查目前的跨境吸毒者和2008年之前那个时期（响应香港前行政长官曾荫权的呼吁，内地从08/09年开始加强了禁毒执法）的跨境吸毒者在行为模式和社会经济背景上是否存在区别。
- (3) 评估近期香港和深圳防控跨境吸毒行为的海关及警务策略。
- (4) 整合多元资源，建立跨境吸毒研究网上动态数据库，以不断监测跨境吸毒情况。

## 研究方法

在第一阶段，我们采用各种定性研究方法收集港深两地相关执法者（他们直接及日常处理禁毒事务）的信息，以获得相对完整的近期跨境吸毒图景。数据收集方式主要有两个来源：(1) 根据两个城市相关部门中关于香港居民跨境吸毒的官方数据、内部报告和政策文件进行文献分析；(2)

在香港及深圳访谈 33 位与禁毒相关的执法人员，以理解上述的官方文献并熟悉跨境毒品案件的法律环境和社会背景。在香港 6 个反毒 NGO 的帮助下，我们也访谈了 30 位香港跨境吸毒者及 8 名熟悉近期跨境吸毒情况的社工。

本研究的第二阶段，主要是在边境进行一项关于跨境吸毒模式和人们对禁毒政策的态度的中等规模的调查。该自我报告调查的目标参与群体是选择罗湖、落马洲支线、落马洲或深圳湾口岸过关的年龄在 18 到 50 岁的香港跨境者。由于缺乏所有跨境香港居民的完整名单，研究团队选择了非概率抽样。为了包含跨境者的各种群体并尽量调查到更多吸毒者，我们整合了便利抽样、配额抽样和立意抽样三种方法。最终的样本量是 1461(剔除无效问卷之后)，其中共有 81 名吸毒者。

## 主要发现

本研究的主要发现如下：

(1)2008 年以后，两个城市对于香港年轻人跨境吸毒的防控（深圳主要采用阻吓性执法，而香港主要采用教育宣传）是有效的，跨境吸毒的年轻人在逐渐减少。

(2) 大部分香港青年吸毒者现在选择新型娱乐性毒品（价格低廉，他们在香港可以负担，没有必要为了节省费用去深圳），并且他们与香港的本地朋友共同吸毒，进一步导致跨境吸毒青年的减少。

(3) 目前跨境吸毒者主要使用新型娱乐性毒品，涉及不同年龄、性别和职业群体，与全球的毒品使用趋势相吻合（即娱乐性毒品的使用逐渐常态化，并扩展到社会各个阶层和具有不同社会人口特征的不同群体）

(4) 跨境吸毒者中底层的成年男性居多，他们在跨境吸毒时很可能同时伴随着与朋友们共同饮酒和进行性风险行为。

## 政策影响

(1)考虑到跨境吸毒、饮酒和风险性行为常常共同发生，未来的政策需要强调多重健康风险问题。

(2) 由于香港目前的法律框架在反跨境吸毒方面受到诸多限制，香港的相关机构可以通过法外措施来加强港深合作，比如为在深圳被捕的香港吸毒者提供戒毒治疗服务。

(3)为减少跨境吸毒，政策制定者需要考虑到目前跨境吸毒者的异质性，特别应该为香港底层成年男性吸毒人员分配更多的禁毒资源。