

# 在囚人士的戒毒治疗和康复服务研究：挑战与机会

## 执行摘要-

### 引言

1. 香港大学团队获得禁毒基金会 (BDF) 资助，对有吸毒史罪犯的复康过程进行研究。
2. 本研究项目旨在探索吸毒罪犯的特征以及了解他们复康的过程。再者，本项目希望辨别出能改善吸毒者复康成果的机制，并估算因改善复康过程而可以节省的社会成本。本报告概述了与毒品有关的罪行以及累犯，详细介绍了我们在项目中的工作，亦在最后提出了相关建议。

### 戒毒治疗和复康系统概览

3. 监禁和复康不是一个线性的过程，而是由一系列复杂的次系统建构而成，尤其于累犯的情况之中，当中涉及各个持份者 (律政司、医管局、社会福利署、惩教署、非政府机构、家属) 是互为影响的。为了优化系统和带来更有效的复康成果，持份者之间需要相互沟通及协调，以致检测、执法、治疗及复康能在复杂的自适应系统内相互依存。

### 惩教署对于年轻吸毒者在治疗和复康上的支援：效能和决定因素

4. 本研究调查了在香港 30 岁或以下吸毒罪犯的被召回(recall)和再犯之风险。结果显示大约 58% 身处戒毒所的罪犯在 12 个月的监管期内曾经被召回。在被召回的人当中，大约 78% 是由于毒瘾复发。
5. 透过回归测试 (regression testing)，本研究尝试找出与被召回和再犯有关的因素。结果显示，(i) 年龄、(ii) 婚姻状况、(iii) 定罪历史、(iv) 参加复康计划，以及 (v) 监禁期间的探访与被召回和再犯有密切的关系。值得注意的是，当罪犯拥有较强的社会支持网络 (例如有更多家人和朋友探访)，他们会有较低的风险被召回。
6. 结果显示参加较多复康计划的罪犯会有较高的风险被召回。虽然这似乎违反直觉，但由于参加者在参与复康计划前已处于较高的风险水平，计划并不能完全抵消这些高风险。

### 以访谈形式探索治疗和复康的过程

7. 透过访谈，本研究尝试了解现存戒毒治疗和复康体系的优势以及需要改进之处。
8. 在优势方面，体系内现存的小区资源能够帮助相关的服务使用者，包括为有关人士在裁判前提供支持的法庭外展 (court outreach) 和值班律师计划 (duty lawyer schemes)。此外，惩教阶段 (correctional stage) 的咨询和职业指导也非常有效。
9. 在改善方面，各界可以透过加强体系内不同持份者之间的协调来提高服务效率。这包括 (i) 设立转介机制让被捕者能更早接触到相关的小区资源、(ii)建构一份更新的法律协议并在不同领域提出指导，以及(iii)在小区重整的过程中加强各方之间的协调。

#### *改善复康系统有可能减少的社会成本*

10. 参考加强感化服务 (EPS)，研究小组计算了因改善复康系统而有可能减少的社会成本。结果显示，每减少一宗在囚人士被召回 (recall) 的案件在 2021 年有可能节省港币 161,628 元，当中包括港币 140,178 元的犯罪成本 (crime cost) 以及港币 21,450 元的生产力损失 (loss of productivity)。

#### *建议*

11. 当毒品问题恶化或演变成一些长期问题时，会有可能加剧重犯的情况，更可能带来巨大的社会、医疗和经济成本。为了避免上述的情况发生，研究小组提出了五项关键的建议去改善现存的戒毒治疗和复康系统。第一，加强个人风险和需求评估。第二，为罪犯建立正向的社交网络。第三，评估现有的复康计划。第四，增加离所后的支持。第五，加强临床和小区的伙伴关系。