

第 13 章

社會關懷、支援和參與

(A) 互補支援

13.1 正如第 2 章所述，青少年吸毒問題十分複雜，與其他社會問題本質上息息相關，可能只不過是年青一代面對的家庭、成長、學習或事業等根本問題的眾多表徵之一。為全面打擊吸毒及其他青少年問題，專責小組認為有需要在多個政策層面提供支援。

(a) 支援家庭

13.2 家庭是建構社會的基礎單元，角色獨特，應該受到特別關注和支援。由政務司司長領導的家庭議會於二零零七年十二月成立，就支援和加強家庭的策略提供意見。家庭議會現正推行一項加強家庭教育的措施，就是採取貫穿人生歷程的家庭教育方法，協助家庭成員應付人生不同階段的需要。婚前教育及父母親職教育是這個方法的關鍵環節。

13.3 很多青少年吸毒者和高危青少年可能是種種家庭問題或家庭運作失效的間接受害人（例如父母不善管教、父母不在、不完整家庭、父母婚姻問題、家庭暴力、高危或能力不足的家庭、家人日漸疏離等）。其他風險因素如學業問題、朋輩關係欠佳，以及牽涉入青少年司法制度，也可能同時影響他們。反過來說，家庭如有任何成員吸毒或遇上其他青少年問題，也要付出沉重代價。

13.4 目前，多個政府決策局和部門（例如教育局、勞工及福利局、衛生署及社會福利署）均提供家庭支援服務。現正在各個範疇推行的措施，可配合我們的預防工作和促進禁毒工作。

(i) 加強一般家長教育

13.5 除禁毒教育外，更廣泛提供一般家長教育，會有助家長了解各方面的問題，例如子女生理和心理發展、青春期健康、有效親職技巧，以及預防和處理子女行為問題的技巧。

13.6 婦女事務委員會（婦委會）近年也把培育關愛家庭定為工作重點之一，並特別強調親職教育。婦委會聯同觀塘區議會及北區區議會，推出了兩項先導計劃，旨在推廣優質家長教育，以及鼓勵家長在親職問題上互相支援。此外，婦委會也透過轄下的自在人生自學計劃，舉辦有關撫育孩子和青少年成長的教育課程。

(ii) 加強支援有需要家庭

13.7 在制訂支援家庭的新猷和措施時，須要特別關注有較複雜需要的家庭，例如遇到可能會影響家庭福祉和發展的家人離異、移民、收入、房屋、健康等問題。在這些家庭，父母對子女的養育可能容易受到削弱，而子女又會較容易受父母的婚姻問題所影響。

(iii) 推廣作息平衡和家庭友善的僱傭措施

13.8 在香港，急促和忙碌的工作生活令不少在職父母備受壓力，很容易就此損害他們在家庭養育子女的角色。當局已推廣家庭友善僱傭措施和鼓勵作息平衡，家庭議會和其他諮詢組織如婦委會也將會進一步提供意見，以期在社會營造這氣氛，提高僱主對這些措施的認識，並鼓勵“家庭友善”的機構。

(iv) 加強家庭支援服務

13.9 決策局、部門和非政府機構現時提供各類型的家庭支援服務。他們轄下的服務單位¹將不斷加強服務，以便透過不同渠道和平台，向市民灌輸有關管理家庭生活的知識和技巧。

(b) 支援青少年成長

13.10 正如第 3 章所述，青少年積極面對成長，是預防吸毒的主要保護因素。很多人認為青少年在溫室長大，由於成長之路相對平坦，所以遇到生命逆境時便不知所措。父母和家人的關懷和指引最能幫助他們，除此之外，為他們在這段成長期安排相關的技能訓練，也有助他們準備面對未來的挑戰，使他們長大為成熟、有責任感和有貢獻的公民。我們須不斷協助青少年積極面對

¹ 包括母嬰健康院、家長教師會、家庭生活教育服務單位、綜合家庭服務中心等。

成長，使他們學會生活技巧、拒絕的技巧、與人交際的技巧，以及應付生活逆境的能力。

13.11 有關青少年成長的政策，由民政事務局領導推行。該局與青年事務委員會緊密合作，落實連串計劃，務求達成多項目標，例如提高青少年的公民意識和對社區事務的參與、推廣為青少年而設的領袖訓練，以及擴闊青少年的眼界和國際視野等。該局透過各項計劃和措施，鼓勵青少年積極參與建設社區，以及與背景、興趣和能力不同的青少年互相合作，從而培養互相尊重、體諒他人的精神，加強責任感和對社區的投入感。

13.12 此外，社會福利署策劃和資助一系列由非政府機構管理的預防、成長、支援和輔導服務，以期透過綜合和全面的服務模式，特別是該署的核心青少年服務，處理不同背景青少年各類不斷轉變的需求。這些服務包括綜合青少年服務中心、學校社會工作服務、地區外展社會工作隊、夜遊青少年深宵外展服務，以及社區支援服務計劃。

13.13 學校是促進青少年積極發展的另一重要地方。除家庭外，學校是青少年生活的主要部分。第 5 章探討學校所發揮的關鍵作用。

(c) 支援健康成長

13.14 為協助青少年面對成長的挑戰，當局把推廣青少年健康生活方式和心理社會健康列為優先處理工作。在這方面，學生健康服務是衛生署服務中小學生的旗艦計劃。透過轄下的學生健康服務中心，衛生署為他們提供健康檢查、個別輔導，以至健康教育和轉介等一系列服務。為了及早向學生灌輸健康知識，學生健康服務在二零零七年推出“健康小先鋒工作坊”，對象為小三學生。活動項目包括健康講座、遊戲和小組活動，旨在向學生灌輸有關毒品和煙酒禍害的知識，以及教導他們拒絕的技巧。

13.15 學生健康服務也推出青少年健康服務計劃，透過由醫生、護士、營養師、社工、臨床心理學家和健康推廣主任組成的跨專業隊伍，為中學生提供外展服務。除了教授拒絕的技巧，還有情緒和壓力處理以及健康生活方式等基本生活技巧訓練。這計劃也教導學生有關吸毒對健康的害處，並為學生、教師和父母舉辦專題活動，課題包括防止自殺和預防吸毒。

13.16 鑑於青少年吸毒問題有加劇的趨勢，衛生署一直致力加強禁毒教育，作為推廣青少年健康成長的元素之一。自二零零八至零九學年起，預防吸毒教育和相關的生活技巧訓練，會在所有參與學校的中一班別強制推行，這會有效地運用由醫護界專業人士和工作人員負責的青少年健康服務計劃平台。

(d) 支援青少年就業

13.17 支援青少年就業，是政府的重要政策範疇。政府在這方面進行了大量且多元化的工作，主要措施包括由勞工處領導推行的青年職前綜合培訓計劃（展翅計劃）和青少年見習就業計劃（青見計劃）。

13.18 展翅計劃在一九九九年九月推出，目的是為 15 至 19 歲離校青少年提供一系列與就業有關的培訓，提升他們的就業能力和競爭力。展翅計劃取錄所有合資格申請者，並以單元形式提供培訓課程，包括領袖才能、紀律及團隊精神訓練、求職及人際技巧訓練，以及職業技能訓練。學員在完成單元培訓後，可到不同機構包括社會服務團體或私人公司接受為期一個月的工作實習訓練。

13.19 青見計劃在二零零二年七月推出，為 15 至 24 歲、學歷在大學學位以下的青少年提供 6 至 12 個月的在職培訓，讓他們獲得實際的工作經驗，從而提升就業能力。青見計劃提供多元化的度身訂造就業項目，涵蓋的行業包括批發和零售、航空、旅遊、資訊科技、教育、社會服務和飲食業，以切合學員的需要和興趣。

13.20 勞工處最新推出的主要措施，是成立兩所名為“青年就業起點”的資源中心，服務已經離校、正在尋找新工作或有意創業的 15 至 29 歲人士。青年就業起點旨在為年輕人提供一站式服務，協助他們尋找合適的事業發展路向，提升他們的就業能力，以及利便他們取得最新的勞工市場資料。青年就業起點還推出“必有我師”計劃，邀請企業家和商界專業人士義務為年輕人提供職業指導。

(e) 通力合作

13.21 各政策層面互相配合，以不同方法處理吸毒和其他青少年問題。專責小組認同所採取的方向，並支持即將推行的各項措施，特別是上文有提及的。與其他政策綱領合作的機會須要增

加，例如透過交換資料、合辦計劃和主題活動、分享經驗、專業知識和資源等。

建議 13.1

專責小組建議，有關政策局和部門在打擊青少年吸毒問題上須互相配合。合適的話，在推行有關政策的計劃時，應尋求更多合作機會（包括家庭事務、青少年成長、健康事務和青少年就業方面）。

(B) 友出路計劃：推動社會的關懷文化

13.22 打擊青少年吸毒的戰場須要在上述更根本的層次開展，政府不能孤軍作戰。使用政府資源的各項計劃，只是我們支援家庭、青少年成長、青少年健康與職業前途發展的整體工作的一部分。不少非政府機構，包括社會福利機構、社區組織和宗教團體，都利用社區上的資源舉辦各種活動和計劃，推行上述工作。

13.23 雖然如此，實在有很大需要加強關顧青少年和正面地影響他們，為滿足這些需要，專責小組認為必須加強推動更多社區參與的工作，善用不同界別的善意和資源，包括企業、商界人士、專業人士以至個人。專責小組就其工作諮詢社區不同界別時，欣然知悉有很多香港市民都關心青少年毒品問題，而且有能力和很希望為此作出貢獻。挑戰是要建立一個平台，令這些資源有效地和需要聯繫和配合起來。

13.24 社會各界可透過不同方式加以支持。公司可為青少年提供就業和職前培訓機會，或者為學生安排參觀。個人可以為需要扶持的年青人當師友，或利用其他機會與青少年分享寶貴的生活閱歷。醫生和律師等專業人士可在禁毒講座擔任講者，從不同角度講解吸毒問題。企業可向僱員或透過顧客網絡傳播禁毒信息，又或是提供地方作禁毒廣告或活動。具備技巧與才能的人可利用本身的專業知識，以創新的方法協助需要扶持的年青人。贊助人可與學校或非政府機構配對，或捐助選定的機構或禁毒計劃。

13.25 這些伸出援手的各種方法，可以支援禁毒計劃或其他有關政策的計劃，或者直接幫助受惠者。最重要的是要帶出一個至善的目標和引起關注，提出可行的幫助方式，並透過不同渠道，把各種伸出援手的大小方法與有需要的人士配對。

13.26 年輕人需要真正的成長機會，抗拒朋輩壓力的技巧和信心，以及在必要時求助有門。部分青少年可能正在十字路口徘徊，遇上關心他們的人，可能是他們人生的轉捩點。專責小組堅信群策群力的價值。我們可以一起向仍未接觸毒品或高危的青少年伸出援手，給他們機會，增強他們對抗逆境和引誘的能力。

13.27 正如第 4 章所載，社區參與和動員各界，是全港青少年禁毒運動的重要一環。目標不限於打擊毒禍，還要燃起社會的關懷文化，扶持年青一代成長。

13.28 更重要的是，除了加強五管齊下的方法外，專責小組相信，讓社會關懷、支援和參與的文化持續發展，應成為我們回應毒品問題的核心工作。

建議 13.2

專責小組建議，隨着全港青少年禁毒運動展開，當局應推行重點計劃，呼籲社會各界向年青一代伸出援手，並為有意作出貢獻的人士提供機會，以推動社會上關懷、支援和參與的文化。為了我們的年青一代，促進這股文化的工作須要持續推行。

已推行的措施

二零零八年九月十二日，*友出路*計劃正式啓動。政府當局和禁毒常務委員會正積極在社會推廣這項計劃。